



วันนิตรรศการวิชาการ รร.จปร. 2557

วันที่ 19-20 พฤศจิกายน 2557

ณ โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า

CRMA EXHIBITION 2014

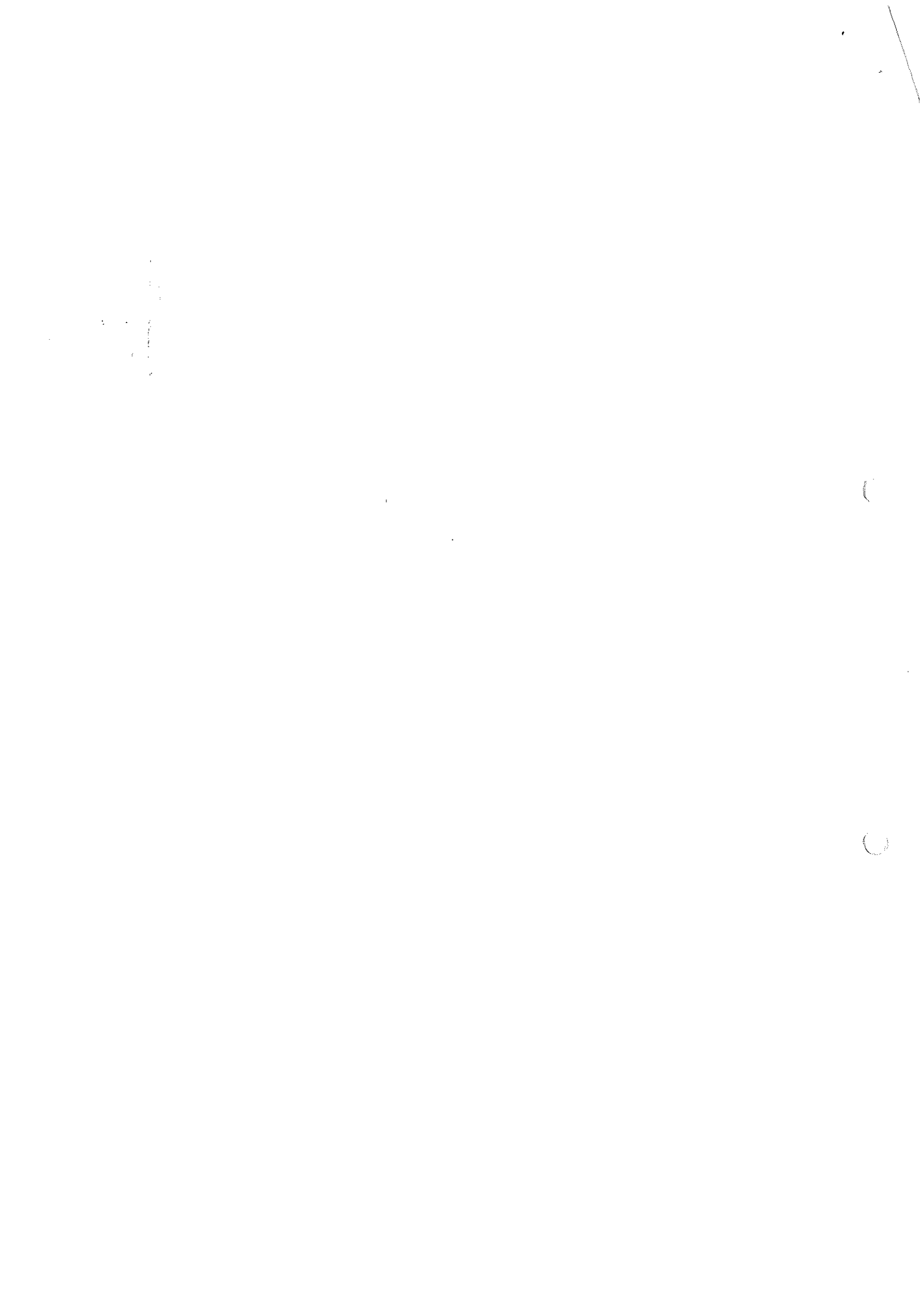


CRMA EXHIBITION 2014

CRMA EXHIBITION 2014

CRMA EXHIBITION 2014

ร่วมพลังสานฝัน สร้างสรรค์วิชาการ



501-5-05



วันนิทรรศการวิชาการ รร.จปร. 2557

วันที่ 19 - 20 พฤศจิกายน 2557

ณ โรงเรียนนายร้อยพระจุลจอมเกล้า

รวมพลังสานฝัน สร้างสรรค์วิชาการ



| | หน้า |
|---|------|
| มหาวิทยาลัยสยาม | |
| - แอปพลิเคชันแบบฝึกหัดคำศัพท์ภาษาไทยบนระบบปฏิบัติการแอนดรอยด์ | 70 |
| - แอปพลิเคชันสำหรับสืบค้นความหมายคำศัพท์เฉพาะทางในวิชาชีพพยาบาล หมวดผดุงครรภ์ | 71 |
| - การพัฒนาวัสดุทดแทนสำหรับงานขึ้นรูปต้นแบบ | 72 |
| - ประสิทธิภาพทางกลสมบัติของมอร์ต้าผสมเม็ดโฟม | 73 |
| โรงเรียนเตรียมทหาร | |
| - โครงการสำรวจชนิดโปรโตซัวในแหล่งน้ำ โรงเรียนเตรียมทหาร | 74 |
| - โครงการท่อน้ำบนไฟ | 75 |
| - Electrical Home by Microbox | 76 |
| โรงเรียนนายร้อยตำรวจ | |
| - การจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน ในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล | 77 |
| - โครงการโรงเรียนนายร้อยตำรวจองค์การสร้างเสริมสุขภาพ : นวัตกรรมร่วมเรียนรู้ 2 สู่เครือข่ายการพัฒนา | 79 |
| - โครงการสร้างค่านิยมใหม่ เยาวชนร่วมใจ ด้านภัยทุจริต 3 | 81 |
| - ความสัมพันธ์ระหว่างความฉลาดทางอารมณ์กับความสามารถในการเผชิญและ ฝ่าฟันอุปสรรคของนักเรียนนายร้อยตำรวจชั้นปีที่ 1-4 ปีการศึกษา 2555 | 83 |
| - การศึกษารูปแบบโครงสร้างสถานีตำรวจเพื่อพัฒนาการให้บริการประชาชน | 85 |
| โรงเรียนนายเรือ | |
| - ต้นแบบโปรแกรมตรวจกระดาษคำตอบ | 87 |
| - ระบบวัดและแจ้งเตือนอุณหภูมิเครื่องจักรใหญ่ของเรือรบ | 88 |
| - สถานีตรวจอากาศและเฝ้าระวังแบบเคลื่อนที่สำหรับการฝึกวิชาทหารราบ | 89 |
| - ระบบอาวุธอัจฉริยะเพื่อป้องกันภัยทางอากาศเฉพาะตำบลที่ และทำการยิงที่หมายผิวพื้น สำหรับกองพลนาวิกโยธิน | 90 |
| - ยานดำน้ำ | 91 |
| โรงเรียนนายเรืออากาศนวมินทกษัตริยาธิราช | |
| - วัสดุเสริมแรงอากาศยาน "คาร์บอนนาโนทิวป์" | 92 |
| - ประเทศไทยกับโครงการระบบขนส่งทางราง | 93 |
| - การศึกษาและพัฒนาอากาศยานไร้คนขับปีกตรึงขึ้น - ลงทางดิ่ง | 94 |

โครงการโรงเรียนนายร้อยตำรวจองค์กรสร้างเสริมสุขภาพ :
 นวัตกรรมร่วมเรียนรู้ สู่เครือข่ายการพัฒนา
 SMART Academy SMART Innovation SMART Network

นรต.พิชิตพล ราชคม¹ นรต.นวกัทธ ไร่เครือ²
^{1,2}นักเรียนนายร้อยตำรวจชั้นปีที่ ๓ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ

ศาสตราจารย์ พันตำรวจเอกหญิง ดร.พัชรา สีนลอยมา³
 อาจารย์ที่ปรึกษา

โครงการโรงเรียนนายร้อยตำรวจองค์กรสร้างเสริมสุขภาพ : นวัตกรรมร่วมเรียนรู้ สู่เครือข่ายการพัฒนา “SMART Academy SMART Innovation SMART Network” มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อพัฒนาศักยภาพนักเรียนนายร้อยตำรวจ และนักเรียนเหล่าทัพอีก 3 สถาบัน ให้เป็นแกนนำที่มีศักยภาพในการถ่ายทอดความรู้ด้านการดูแลและส่งเสริมสุขภาพ กายและจิต สร้างอัตลักษณ์ของชมรมอาสาสมัครส่งเสริมสุขภาพ รวมทั้งการสร้างนวัตกรรมยั่งยืน นำไปสู่การต่อยอดขยาย ผลในหลักสูตร และกิจกรรมการเรียนการสอนเพื่อการสร้างเสริมสุขภาพ ด้วยการเรียนรู้จากการปฏิบัติจริง เกิดแกนนำ นักเรียนนายร้อยตำรวจเป็นอาสาสมัครสร้างเสริมสุขภาพ “Smart Hero” นับเป็นต้นแบบและผู้นำในการสร้างสุขภาพที่มีประสิทธิภาพ

ผลของการดำเนินงานของโครงการสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ ดังนี้

1. นักเรียนนายร้อยตำรวจที่เข้าร่วมโครงการได้รับความรู้ ความเข้าใจในการป้องกันตนเอง โดยการสร้างเสริมสุขภาพที่ดี เกิดอาสาสมัครส่งเสริมสุขภาพที่สามารถเป็นต้นแบบ (Smart Hero) ด้านพฤติกรรมและเป็นวิทยากร แกนนำที่ให้ความรู้ ความเข้าใจในการดูแลและส่งเสริมสุขภาพที่ดีแก่นักเรียนนายร้อยตำรวจและนักเรียนเหล่าทัพอีก 3 สถาบันและประชาชนในเขตพื้นที่

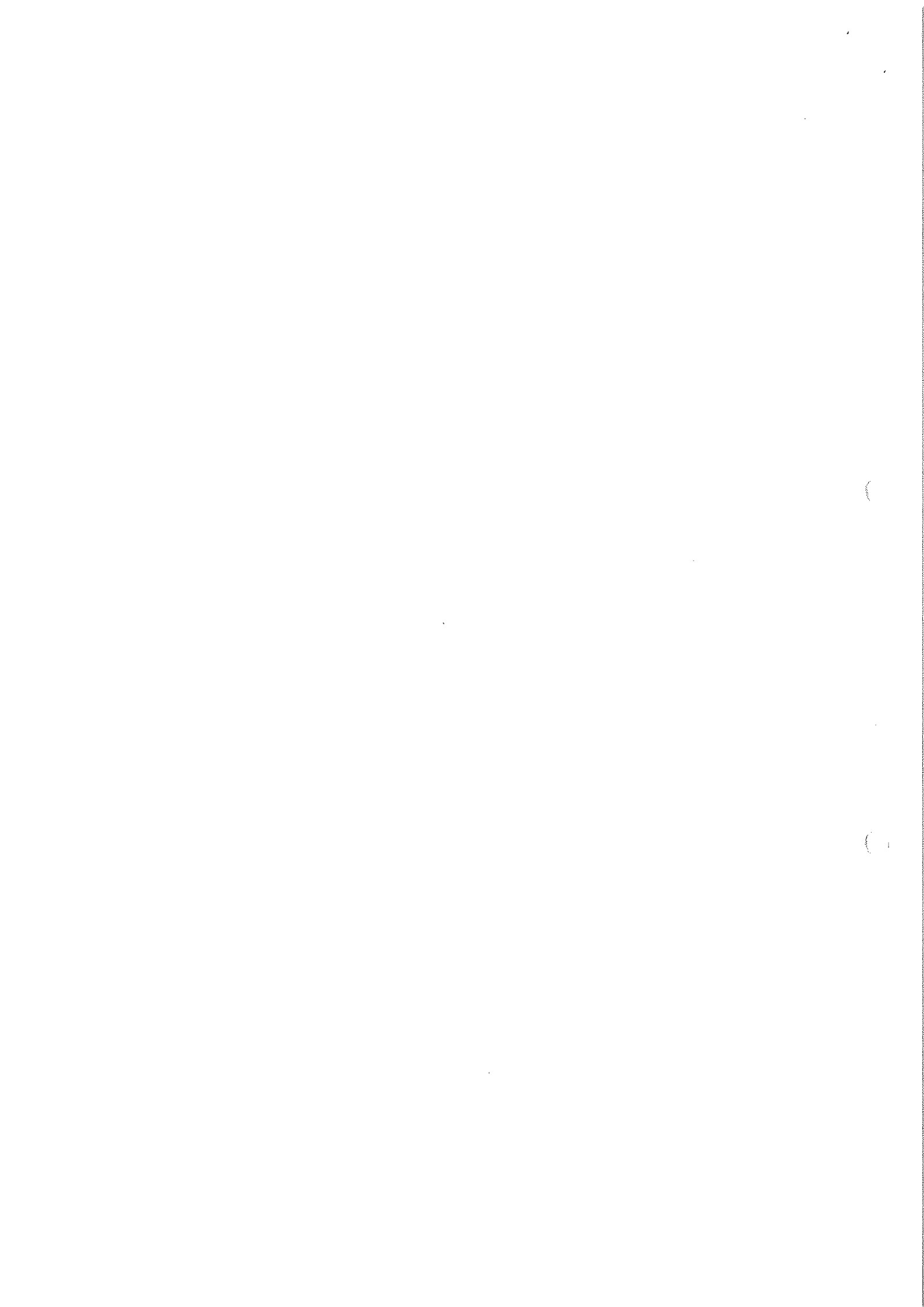
2. เกิดนวัตกรรมที่เป็นประโยชน์และสร้างสรรค์ต่อสังคมได้แก่ 1) โครงการสำรวจบริบทชุมชน ซึ่งเป็นการสำรวจ ศึกษา และวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน ข้อมูลสุขภาพและบริบทชุมชนรอบโรงเรียนนายร้อยตำรวจ โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อ เพื่อให้นักเรียนแกนนำส่งเสริมสุขภาพ (Smart Hero) ได้เรียนรู้กระบวนการและเทคนิคในการสำรวจบริบทชุมชน ทำให้มีทักษะและประสบการณ์ในการทำงานร่วมกับชุมชน และสร้างความสามัคคี และการมีส่วนร่วมในการพัฒนาองค์กร และชุมชนที่เป็นภาคีเครือข่าย 2) โครงการบำบัดทุกข์บำรุงสุขด้วยโยคะและธรรมะ (Make You Smart By Yoga And Dharma) มุ่งให้ดูแลสุขภาพและจิต ด้วยโยคะและการพัฒนาความสุขทางจิตใจโดยใช้หลักธรรมะ ให้แก่นักเรียนนายร้อยตำรวจ ตลอดจนบุคคลทั่วไปในชุมชนเพื่อเสริมสร้างสมรรถภาพ ความแข็งแรงทางร่างกายและจิตใจ ให้มีความพร้อมในการทำงาน ของข้าราชการตำรวจ นักเรียนนายร้อยตำรวจ ตลอดจนบุคคลทั่วไปในชุมชน 3) โครงการ

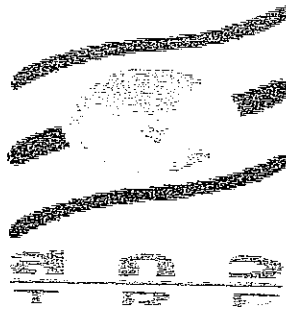
BODY COMBAT MUAYTHAI ร่วมอนุรักษ์ศิลปะวัฒนธรรมไทย เพื่อส่งเสริมให้นักเรียนนายร้อยตำรวจมีส่วนร่วมสืบสาน และอนุรักษ์ศิลปะมวยไทยโดยบูรณาการให้เข้ากับการออกกำลังกาย 4) โครงการอบรมแกนนำโครงการสร้างพลังเครือข่ายโรงเรียนทหาร — ตำรวจปลอดภัย เพื่อรองรับการสร้างความเข้มแข็งและมีภูมิคุ้มกันในตนเองต่อปัญหาการสูบบุหรี่ ในโรงเรียนทหาร-ตำรวจ และสามารถเป็นวิทยากรเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพิษภัยของบุหรี่ และสามารถแนะนำให้ความรู้เกี่ยวกับวิธีการเลิกบุหรี่ให้แก่เพื่อน ครอบครัว ชุมชน และสังคมภายนอกได้

3. โรงเรียนนายร้อยตำรวจได้ร่วมมือกับทางชุมชน โรงเรียน โดยการจัดทำโครงการ SMART network SMART community พลังเครือข่ายลด ละ เลิก เหล้า บุหรี่ สร้างชุมชนน่าอยู่ เพื่อสร้างเครือข่ายความดีพัฒนาสู่ชุมชนต้นแบบปลอดภัยและเหล้า สร้างวิถีชีวิตสุขภาพดี ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมจากภาคีเครือข่าย บ้าน วัด โรงเรียน เริ่มต้นที่การสกัดผู้สูบบุหรี่ใหม่และลดจำนวนผู้สูบบุหรี่เก่า หวังให้ประชาชนมีพฤติกรรมสุขภาพ คำนึงบุคคลต้นแบบในการเลิกเหล้า บุหรี่ เพื่อเป็นอาสาสมัครสร้างความตระหนักให้เกิดในชุมชน เกิดความเชื่อมั่นว่า “ทำได้” และ “มุ่งมั่น” ในการเลิกเหล้า บุหรี่ ตลอดจนสามารถเป็นแบบอย่างที่ดีในการสร้างค่านิยม ไม่สูบบุหรี่ ไม่ดื่มเหล้า แก่ครอบครัว ชุมชนและสังคม

4. นักเรียนนายร้อยตำรวจ กลุ่ม “Smart Hero” ซึ่งเป็นกลุ่มลงพื้นที่ฝึกงานที่ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน บ้านอุเบกขา จึงเล็งเห็นความสำคัญของการเข้าไปเรียนรู้ปัญหาของสังคม สร้างความสัมพันธ์อันดีกับเด็กและเยาวชนในศูนย์ฝึกฯ โดยได้จัดทำโครงการ “ค่ายเปลี่ยนความคิด ชีวิตบวก” ในหัวข้อกิจกรรม “พลังแห่งความหวัง POWER OF HOPE” ขึ้น เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเรียนรู้ชีวิตความเป็นอยู่ของเยาวชน และกระบวนการพัฒนาทักษะชีวิตของผู้ที่กระทำความผิด ให้มีแรงบันดาลใจ มีจุดมุ่งหมาย และมีกำลังใจพร้อมที่จะก้าวออกไปสู่โลกภายนอกได้อย่างองอาจและมั่นใจ นอกจากนี้ยังทำให้นักเรียนนายร้อยตำรวจได้สัมผัสกับชีวิตของผู้คนในมุมที่แตกต่าง เพื่อพัฒนาความคิดใหม่ๆ วิเคราะห์ กลับกรอง แล้วนำนวัตกรรมนั้นไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ในวันข้างหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ.

คำสำคัญ: โรงเรียนนายร้อยตำรวจ, องค์กรสร้างเสริมสุขภาพ,





รายงานฉบับสมบูรณ์

การจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด
เกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย

โดย ศ.พ.ต.อ.หญิง ดร. พัชรา สีนลอยมา และคณะ
กันยายน 2557

รายงานฉบับสมบูรณ์

การจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด
เกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

คณะผู้วิจัย

สังกัด

- | | | | |
|----|-----------------------|-------------|--|
| 1. | ศ.พ.ต.อ.หญิง ดร.พัชรา | สินลอยมา | คณะนิติวิทยาศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ |
| 2. | รศ.พ.ต.อ. ไสรัตน์ | กลับวิลลา | คณะสังคมศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ |
| 3. | ผศ.พ.ต.อ.พัชชกร | ภูวศิษย์คุณ | คณะตำรวจศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ |
| 4. | นางสาวมุกทิศา | มากวิจิตร | คณะนิติวิทยาศาสตร์ โรงเรียนนายร้อยตำรวจ |

กิตติกรรมประกาศ

การดำเนินโครงการวิจัยเรื่อง การจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำ ความผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาลสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี เนื่องจาก ได้รับความร่วมมือและการสนับสนุนจากบุคคลและหน่วยงานต่างๆ เป็นอย่างดี คณะผู้วิจัย ขอขอบพระคุณ พล.ต.ท.ศักดิ์ดา เตชะเกรียงไกร ผู้บัญชาการโรงเรียนนายร้อยตำรวจ ที่กรุณาให้ คำแนะนำในการทำวิจัย และอนุญาตให้คณะผู้วิจัยดำเนินการวิจัยจนเสร็จสิ้นโครงการ

ขอขอบคุณสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ที่กรุณาให้งบประมาณสนับสนุนในการวิจัย และขอกราบขอบพระคุณ อาจารย์ ดร.สีลาภรณ์ บัวสาย ผู้อำนวยการฝ่ายชุมชนและสังคม สำนักงาน กองทุนสนับสนุนการวิจัย ที่ได้ให้คำแนะนำทางวิชาการอันเป็นประโยชน์ในการทำวิจัยตั้งแต่เริ่มต้น โครงการจนกระทั่งงานวิจัยสำเร็จลุล่วงด้วยดี

ขอขอบพระคุณ พล.ต.ต อุดลย์ ณรงค์ศักดิ์ รองผู้บัญชาการตำรวจนครบาล ที่ได้ให้ความอนุเคราะห์ในการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจในแต่ละพื้นที่ และให้คำแนะนำทางวิชาการ ตั้งแต่เริ่มต้นโครงการ จนกระทั่งงานสำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ของโครงการวิจัย

ขอขอบคุณเจ้าหน้าที่ตำรวจในสังกัดกองบังคับการตำรวจนครบาล 1-9 ตลอดจนเจ้าหน้าที่ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และผู้แทนจากภาคประชาชน ที่ให้ข้อมูลอันเป็น ประโยชน์ในการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ซึ่งทำให้คณะผู้วิจัยสามารถรวบรวมข้อมูลและทำให้ การดำเนินโครงการสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ขอขอบคุณ อาจารย์สมหมาย สีนลอยมา ที่ช่วยค้นคว้าข้อมูล และถอดเทปการประชุม แลกเปลี่ยนเรียนรู้ครั้งที่ 1-4 ทำให้คณะผู้วิจัยสามารถนำข้อมูลที่ได้มาสกัดและวิเคราะห์ข้อมูลได้ อย่างครบถ้วนสมบูรณ์

คุณงามความดี และประโยชน์ทั้งหลายที่เกิดขึ้นจากการวิจัยนี้ ขอมอบให้บรรดาผู้ให้ การสนับสนุนทุกท่านทั้งที่เอ่ยนามและไม่ได้เอ่ยนาม ที่ได้ร่วมกันจัดทำงานวิจัยเรื่องนี้จนสำเร็จลุล่วง เพื่อนำผลการวิจัยที่ได้ไปเป็นแนวทางในการพัฒนาการป้องกันและปราบปรามการกระทำ ความผิด เกี่ยวกับการพนันให้เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืนต่อไป

ศ.พ.ต.อ.หญิง ดร.พัชรา สีนลอยมา และคณะ

กันยายน 2557

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร
การจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับ
การพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

๒๖.....๐๘

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ปัจจุบันการพนันมีวิธีการเล่นที่หลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นการเล่นการพนันที่ผิดกฎหมายในรูปแบบดั้งเดิม เช่น หวดได้ดิน จั๊ยยี่กี ไฮโลว์ โป่ป่น หรือการพนันในรูปแบบออนไลน์ เช่น การพนันบ่อนออนไลน์ การพนันฟุตบอลออนไลน์ ซึ่งการเล่นการพนันดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อทำให้เกิดปัญหาอาชญากรรมในสังคมหลายด้าน เช่น ปัญหาการทำร้ายร่างกาย การลักทรัพย์ ปล้นทรัพย์ หรือแม้กระทั่งการขายบริการทางเพศ เพื่อให้ได้เงินมาชำระหนี้สินที่เกิดจากการเล่นการพนัน ตลอดจนปัญหาการพนันต่างๆ เกี่ยวโยงถึงปัญหาองค์กรอาชญากรรมและการฟอกเงินของกลุ่มเจ้าของบ่อนการพนัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพสังคมและเศรษฐกิจของประเทศในวงกว้าง ด้วยเหตุนี้จึงทำให้หน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน ตัวอย่างเช่น สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ซึ่งเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันได้ พยายามเร่งออกมาตรการและวางแนวทางเพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดในคดีการพนันอย่างต่อเนื่อง เพื่อยับยั้งการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันในทุกรูปแบบ แต่เนื่องด้วยวิวัฒนาการในการพัฒนารูปแบบการพนันที่มีความทันสมัย ทำให้การกระทำความผิดมีความรูปแบบที่ซับซ้อน ส่งผลทำให้สืบค้นและจับกุมได้ยากมากขึ้น ประกอบกับปัญหาจากปัจจัยด้านอื่นๆ (ไพศาล ลิ้มสถิตย์, 2556) ดังนี้

1. ปัญหาหน่วยงานรัฐไม่ค่อยให้ความสำคัญเกี่ยวกับการจัดการปัญหาการพนันที่ผิดกฎหมาย กล่าวคือ ฝ่ายบริหารไม่มีนโยบายจัดการการพนันที่ผิดกฎหมายอย่างเป็นรูปธรรม
2. ปัญหาด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการพนันมีความล้าสมัย กล่าวคือ ไม่มีการกำหนดฐานความผิด รวมถึงบทลงโทษไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาปัจจุบัน ทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัวกฎหมาย
3. ปัญหาไม่มีการเฝ้าระวัง และการตรวจสอบการพนันที่ผิดกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอาจเกิดจากภาระงานประจำของตำรวจที่มีมากอยู่แล้ว จึงทำให้การเฝ้าระวังและการตรวจสอบโดยส่วนใหญ่ทำในรูปแบบเชิงรับมากกว่าเชิงรุก อีกทั้งยังขาดการประสานงานกับหน่วยงานหรือองค์กรอื่นๆ ตลอดจนภาคประชาชน ซึ่งเป็นส่วนสำคัญในการแจ้งเบาะแส จึงเป็นเหตุทำให้ไม่สามารถปราบปรามการกระทำความผิดด้านการพนันได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

4. ปัญหาบุคลากรผู้บังคับใช้กฎหมาย เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่มีความรู้ความเข้าใจในสาระสำคัญของบทบัญญัติต่างๆ ในพระราชบัญญัติการพนัน ทำให้ไม่สามารถนำกฎหมายมาปรับใช้กับการกระทำความผิดที่เกิดขึ้นได้อย่างเต็มที่

5. ปัญหาผู้บังคับบัญชาระดับสูงบางคนรับสินบนหรือผลประโยชน์จากผู้มีอิทธิพล มาเพิ่ยนักการเมือง ซึ่งเป็นเจ้าของบ่อนการพนัน ทำให้ตำรวจระดับผู้ปฏิบัติการไม่กล้าที่จะดำเนินการจับกุมบ่อนการพนันตามหน้าที่

6. ปัญหาเรื่องการไม่มีมาตรการในการคุ้มครองผู้ที่แจ้งเบาะแสการพนันผิดกฎหมาย เพราะผู้แจ้งเบาะแสดังกล่าวไม่มีสถานะเป็นพยานในคดีอาญา หากยังไม่มีมาตรการคุ้มครองเป็นคดีความทางอาญาด้วยเหตุนี้จึงทำให้ผู้แจ้งเบาะแสดังกล่าวตนเองหรือครอบครัวจะได้รับอันตรายจากผู้มีอิทธิพลหรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับผลประโยชน์โดยมิชอบจากบ่อนการพนัน

จากเหตุปัจจัยที่เป็นปัญหาต่างๆ ได้ส่งผลทำให้เป็นอุปสรรคในการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนันเป็นอย่างมาก ซึ่งปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ดังกล่าว รัฐบาลหรือฝ่ายบริหารควรให้ความสำคัญในการหาวิธีการปรับปรุงแก้ไขอย่างเร่งด่วน เพื่อให้เกิดการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนันทุกรูปแบบอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการเสริมสร้างเกราะป้องกันให้คนในชาติปลอดภัยจากแหล่งอบายมุข และลดอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องจากคดีการพนันได้อย่างยั่งยืนต่อไป

ด้วยเหตุนี้ คณะผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะทำวิจัยเกี่ยวกับการจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนัน โดยการนำวิจัยดังกล่าวจะศึกษาถึงสถานการณ์และรูปแบบของอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับคดีการพนัน การดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล รวมถึงสภาพปัญหาที่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทั้งในส่วนของบุคลากร ทรัพยากรในการปฏิบัติงาน การบริหารจัดการ กฎหมายและระเบียบในการปฏิบัติและการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งวิเคราะห์แบบอย่างการดำเนินงานที่ดี (Best Practice) ของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงาน เพื่อนำวิธีปฏิบัติที่เป็นเลิศดังกล่าวไปเป็นรูปแบบการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในทุกภาคส่วนให้ปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน และสามารถได้ข้อมูลที่เป็นรูปแบบมาตรฐานที่แลกเปลี่ยนกันได้ รวมถึงเพิ่มการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนให้เข้ามามีบทบาทในการร่วมกันป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันอย่างแท้จริง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันที่มีผลกระทบต่อสภาพสังคมและเศรษฐกิจของประเทศไทยต่อไป

2. วัตถุประสงค์ในการวิจัย

2.1 เพื่อศึกษาสถานการณ์และรูปแบบของการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

2.2 เพื่อศึกษารูปแบบและวิธีการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนัน รวมทั้งปัญหาอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

2.3 เพื่อสร้างคู่มือเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนัน

2.4 เพื่อเสนอแนะแนวทางในการพัฒนาการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาลให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

3. คำถามของการวิจัย

3.1 สถานการณ์และรูปแบบของการกระทำคามผิดเกี่ยวกับคดีการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล ในปัจจุบันเป็นอย่างไร

3.2 รูปแบบหรือวิธีการที่ประสบผลสำเร็จ (Best Practice) ในการนำมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาลควรเป็นอย่างไร

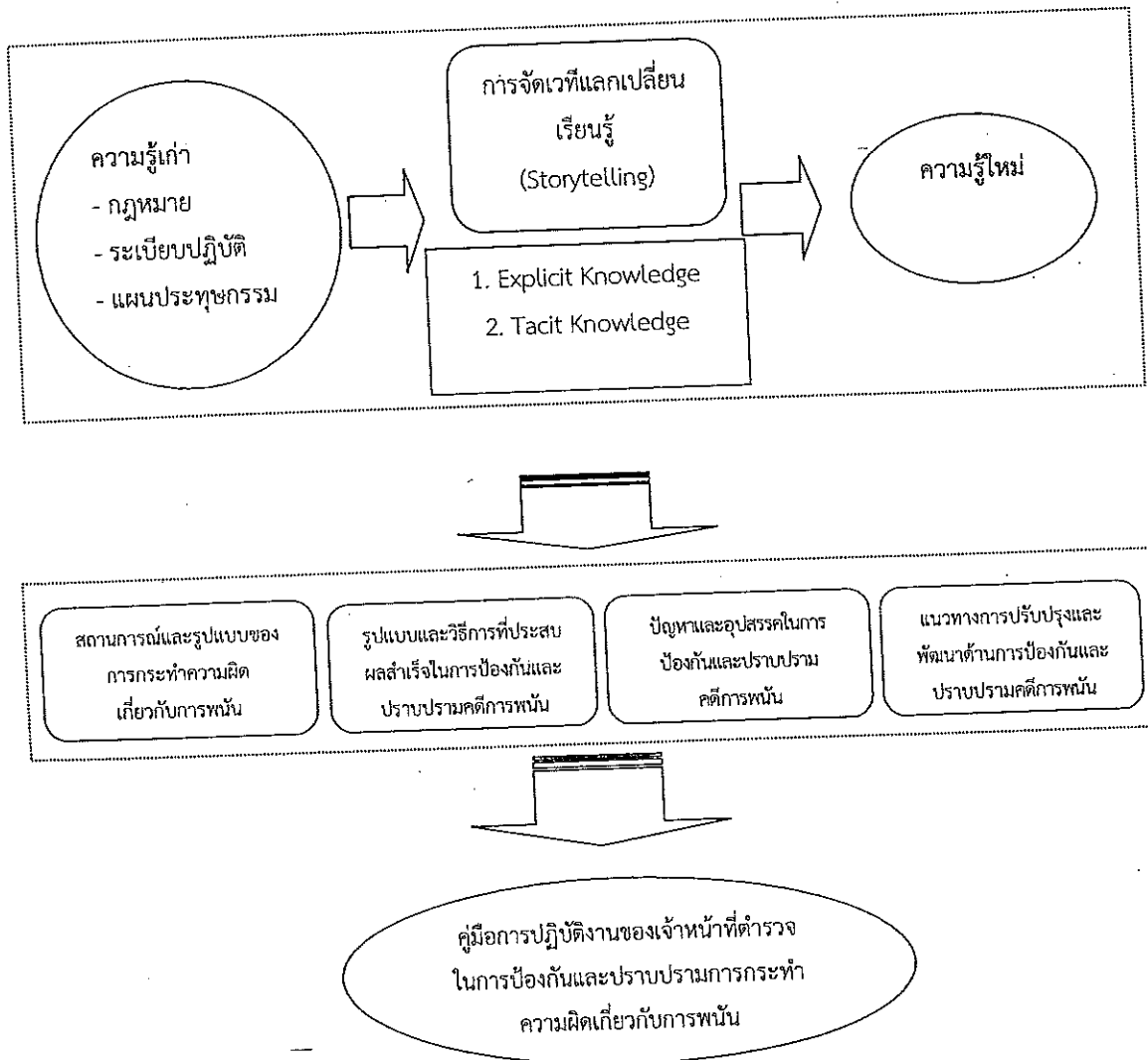
3.3 ในปัจจุบันมีปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาลหรือไม่ อย่างไร

3.4 แนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันควรเป็นอย่างไร เพื่อนำมาสู่การพัฒนาในการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

4. กรอบแนวคิดในการวิจัย

กรอบแนวคิดในการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ทำการศึกษาเกี่ยวกับการจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนันของกองบัญชาการตำรวจนครบาล โดยเน้นศึกษาสถานภาพปัจจุบันในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนันของกองบัญชาการตำรวจนครบาล โดยการวิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับรูปแบบการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงาน เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามที่เป็นมาตรฐาน

คณะผู้วิจัยได้กำหนดกรอบแนวคิดในการศึกษาเรื่อง การจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับการพนันของกองบัญชาการตำรวจนครบาล โดยการจัดการความรู้เพื่อรวบรวมองค์ความรู้เดิมที่อยู่ในรูปแบบของเอกสาร และนำมาจัดระบบใหม่ให้อยู่ในประเด็นที่ทำการศึกษาและเรียบเรียงไว้อย่างเป็นระบบ ดังนี้



5. วิธีการดำเนินการวิจัย

คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการวิจัยโดยศึกษาเชิงเอกสาร และสัมภาษณ์เชิงลึก ตลอดจนจัดการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้โดยการเล่าเรื่อง (Storytelling) ร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจในพื้นที่กองบังคับการตำรวจนครบาล 1-9 รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และภาคประชาชน เพื่อนำองค์ความรู้และประสบการณ์ที่มีอยู่ในแต่ละบุคคลมาประมวลให้เกิดองค์ความรู้ใหม่ อันจะเป็นแนวทางในการพัฒนาการป้องกันและปราบปราม

การกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาลให้มีประสิทธิภาพสูงสุดต่อไป

5.1 ขอบเขตการวิจัย

5.1.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้ได้นำแนวคิดการจัดการความรู้มาใช้ในการวิจัย โดยจะจัดประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และถอดบทเรียน ซึ่งการประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้จะเป็นการรวบรวมองค์ความรู้ที่กระจัดกระจายอยู่ในตัวบุคคลหรือเอกสารความรู้ที่ชัดเจน มาพัฒนาให้ตนเองและองค์กรสามารถเข้าถึงความรู้ จนสามารถนำมาใช้ในการป้องกันและปราบปรามคดีการพนันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยความรู้มี 2 ประเภท คือ 1) ความรู้ที่ฝังอยู่ในตัวคน หมายถึง ความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน โดยวัดจากความสามารถในการรวบรวมพยานหลักฐาน การจับกุมผู้กระทำความผิดหรือสามารถติดตามสืบสวนหาตัวผู้กระทำความผิดมาดำเนินคดีได้ เป็นต้น และ 2) ความรู้ที่ชัดแจ้ง หมายถึง ข้อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการพนัน แผนประทุษกรรม และสถิติการจับกุมในคดีการพนัน เป็นต้น

การวิจัยครั้งนี้ใช้หลักการปฏิบัติการมีส่วนร่วม เพื่อวิเคราะห์สถานการณ์ในปัจจุบันเกี่ยวกับรูปแบบคดีการพนัน ยกเว้นกรณีของการพนันประเภทหวย รวมทั้งรูปแบบและวิธีการป้องกันปราบปรามและปัญหาอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันดังกล่าวของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล อันจะนำไปสู่การสร้างคู่มือเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาด้านการป้องกันและปราบปรามคดีการพนันให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

5.1.2 ขอบเขตด้านกลุ่มประชากรเป้าหมาย

กลุ่มเป้าหมาย คือ เจ้าหน้าที่ตำรวจจากกองบังคับการตำรวจนครบาล 1 - 9 กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี โดยศึกษาเฉพาะกลุ่มเป้าหมายที่เป็นผู้เชี่ยวชาญและปฏิบัติงานโดยตรง

นอกจากนี้ยังเชิญผู้เชี่ยวชาญจากหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่จากกรมสอบสวนคดีพิเศษ เจ้าหน้าที่จากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และผู้แทนจากภาคประชาชน ได้แก่ ประธานชุมชน กรรมการชุมชน กรรมการหมู่บ้าน และผู้ที่เคยมีประสบการณ์ในการกระทำความผิดในคดีการพนัน เข้าร่วมประชุมด้วย

5.1.3 ขอบเขตด้านระยะเวลา

การวิจัยครั้งนี้มีระยะเวลาดำเนินการ 12 เดือน เริ่มดำเนินการวิจัยตั้งแต่เดือนกันยายน 2556 ถึงเดือนกันยายน 2557

5.2 เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล

เครื่องมือที่ใช้ในการดำเนินการวิจัยครั้งนี้ คือ 1. การศึกษาเชิงเอกสาร 2. สัมภาษณ์เชิงลึก และ 3. จัดประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้โดยการเล่าเรื่อง (Storytelling) ซึ่งการจัดประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ มีประเด็นในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในหัวข้อดังนี้

5.2.1 สถานการณ์และรูปแบบของการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่ กองบัญชาการตำรวจนครบาล

5.2.2 รูปแบบและวิธีการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนัน

5.2.3 ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตพื้นที่ กองบัญชาการตำรวจนครบาล

5.2.4 แนวทางในการพัฒนาการป้องกันและปราบปรามการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่ กองบัญชาการตำรวจนครบาลให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

6. สรุปผลการวิจัย

จากการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพ คณะผู้วิจัยสามารถสรุปผลการวิจัย โดยพิจารณาตามขอบเขตและวัตถุประสงค์ของการวิจัยได้ ดังนี้

6.1 สถานการณ์และรูปแบบของการกระทำคามผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่ กองบัญชาการตำรวจนครบาล

1) สถานการณ์การกระทำคามผิดเกี่ยวกับคดีการพนัน

ประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศหนึ่งในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกที่มีอัตราการขยายธุรกิจทางด้านการพนันและมีการเพิ่มจำนวนผู้เล่นหน้าใหม่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ถึงแม้ประเทศไทยจะมีพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 เป็นกรอบในการกำหนดนโยบายและควบคุมการพนัน โดยตามกฎหมายถือว่าการพนันเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย และการเปิดบ่อนการพนันภายในราชอาณาจักรไทยเป็นสิ่งที่ไม่สามารถทำได้ แต่ก็ยังมีการกระทำคามผิดในลักษณะดังกล่าวจำนวนมาก ดังจะเห็นได้จากสถิติข้อมูลจากศาลยุติธรรมยังระบุว่า ในปี พ.ศ. 2555 มีคดีตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 รวมมากถึง 49,572 ข้อหา มีผู้ต้องหาราว 1 - 2 แสนคนต่อปี

โดยกลุ่มช่วงอายุที่มีการเล่นการพนันมากที่สุด ส่วนใหญ่จะเป็นคนที่มีอายุในช่วง 35-44 ปี ซึ่งจัดว่าเป็นช่วงกลุ่มคนวัยทำงาน ที่มักจะมีครอบครัวและภาระหน้าที่ที่จะต้องรับผิดชอบหลายด้าน ส่งผลทำให้เกิดความต้องการรายได้ที่สูงมากขึ้น ส่วนด้านการประกอบอาชีพของกลุ่มผู้เล่นการพนัน ส่วนใหญ่ผู้เล่นการพนันจะเป็นกลุ่มผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างทั่วไป มีอาชีพอิสระ และมีระดับการศึกษาที่ไม่สูงมากนัก เช่น จบการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น - มัธยมศึกษาตอนปลาย ซึ่งทำให้เกิดข้อสังเกตว่า กลุ่มผู้มีอาชีพดังกล่าวส่วนมากจะชอบเล่นการพนัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพนันในบ่อนธรรมดาทั่วไป เช่น ไฮโลว์ น้ำเต้าปูปลา เนื่องจากเป็นช่องทางหนึ่งที่จะสามารถหารายได้ในระยะเวลาอันสั้น อีกทั้งยังมีวิธีการเล่นที่ง่ายไม่ซับซ้อนมากนัก จึงทำให้กลุ่มคนดังกล่าวติดการเล่นการพนันเป็นจำนวนมาก

แต่ในขณะเดียวกันหากเป็นการพนันออนไลน์ที่มีการใช้เทคโนโลยีและเล่นผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต โดยกลุ่มผู้เล่นการพนันส่วนมากจะเป็นกลุ่มนักเรียน นักศึกษา หรือพนักงานบริษัทที่มีระดับการศึกษาตั้งแต่มัธยมศึกษาตอนปลาย-ระดับอุดมศึกษาขึ้นไป เนื่องจากการพนันออนไลน์จะมีขั้นตอนการเล่นที่ยุ่งยากและซับซ้อนกว่าการเล่นการพนันในบ่อนธรรมดาทั่วไป เพราะจะต้องมีการสมัครสมาชิกผ่านโทรศัพท์หรือผ่านเว็บไซต์ ซึ่งจะต้องใช้ทักษะและความรู้ความเข้าใจในเรื่องเทคโนโลยีและภาษามากกว่าการเล่นการพนันในบ่อนธรรมดาทั่วไป ด้วยเหตุนี้จึงทำให้กลุ่มผู้เล่นการพนันในแต่ละประเภทมีความแตกต่างกันอย่างเห็นได้ชัด

2) รูปแบบการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีการพนัน

รูปแบบของการกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีการพนัน สามารถแบ่งออกได้เป็น 2 ลักษณะ ดังนี้ คือ 1. การเล่นการพนันแบบพื้นฐาน ซึ่งกลุ่มคนที่เล่นการพนันกลุ่มนี้เป็นส่วนใหญ่จะเป็นกลุ่มชาวบ้าน ตัวอย่างเช่น พนักงานร้านค้า แม่บ้าน กรรมกร วินมอเตอร์ไซด์ 2. การเล่นการพนันออนไลน์ โดยกลุ่มผู้เล่นการพนันกลุ่มนี้ส่วนใหญ่จะเป็นนักเรียน นักศึกษา พนักงานบริษัท ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(1) การเล่นการพนันแบบพื้นฐาน คือ การพนันที่ผู้เล่นพนันจะต้องเดินทางเพื่อเข้าไปเล่นการพนันในสถานที่ที่มีการจัดหรือเปิดให้บริการเล่นการพนัน เช่น ในบ่อนการพนัน หรือเคสสถานที่จัดบริการการเล่นการพนัน โดยปราศจากการใช้เทคโนโลยีและการสื่อสารผ่านระบบอินเทอร์เน็ต ซึ่งกลุ่มคนที่เล่นการพนันในลักษณะดังกล่าวส่วนใหญ่จะเป็นผู้ชาย อายุตั้งแต่ 25-45 ปี มีการศึกษาในระดับประถมหรือมัธยมศึกษาตอนต้น โดยกลุ่มผู้เล่นดังกล่าวส่วนมากจะเป็นผู้ประกอบการอาชีพรับจ้างทั่วไป และมีอาชีพอิสระ ที่มีรายได้น้อยและไม่แน่นอน

ผู้เล่นกลุ่มนี้มักจะชอบการพนัน เนื่องจากคิดว่าเป็นการเสี่ยงโชคเล็กน้อยตามวงจรวิถีชาวบ้าน ซึ่งจะได้ไม่ส่งผลกระทบทำให้ตนเองหรือครอบครัวเดือดร้อนมากนัก ดังจะเห็นได้จากการที่นักพนันส่วนใหญ่จะเสี่ยงโชคโดยการแทงพนันในราคาไม่สูงมากนัก เช่น 20 - 40 บาท ทั้งนี้จาก

การศึกษาพบว่าประเภทการพนันที่พบมากที่สุด 5 ลำดับแรก ในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล ได้แก่ 1) แปะแก้ว 2) ไฮโลว์ 3) น้ำเต้าทุกๆ อย่าง และ 4) จับยี่กี 5) ตู๋ม้า

(2) การเล่นเกมพนันออนไลน์

จากการศึกษาพบว่าปัจจุบันการเล่นเกมพนันออนไลน์เป็นที่แพร่หลายอย่างมากในกลุ่มนักศึกษาและพนักงานบริษัท ทั้งนี้เนื่องจากความสะดวกรวดเร็วในการเล่นพนัน กล่าวคือ ผู้เล่นสามารถเล่นผ่านคอมพิวเตอร์หรือโทรศัพท์มือถือได้โดยไม่ต้องเดินทางเข้าไปเล่นในบ่อน ทำให้ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทาง นอกจากนี้การเล่นเกมพนันออนไลน์ยังมีโอกาสในการถูกจับกุมน้อยกว่าการเล่นการพนันในบ่อนทั่วไป เนื่องจากผู้กระทำความผิดส่วนใหญ่จะเล่นเกมพนันออนไลน์ในพื้นที่ส่วนตัว ตัวอย่างเช่น ที่บ้าน ห้องพัก ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาการรวบรวมพยานหลักฐานต่างๆ ที่ค่อนข้างยาก หรือหากผู้กระทำความผิดเล่นในบ่อนที่เปิดให้บริการ ก็รวบรวมหลักฐานได้ยาก เนื่องจากส่วนใหญ่ผู้กระทำความผิดจะรู้ล่วงหน้าและปิดคอมพิวเตอร์ เพื่อไม่ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถถ่ายภาพ หรือบันทึกหน้าจอที่เป็นหลักฐานในการเล่นพนันออนไลน์ได้

จากการศึกษาพบว่าองค์ประกอบหลักของการเล่นเกมพนันออนไลน์จะมีอยู่ 3 ส่วน คือ

1. การบริหารจัดการบริการการพนัน (Gambling operation) ซึ่งประกอบไปด้วย 3 ส่วนหลัก คือ โดเมนเนม (Domain Name) และ เซิร์ฟเวอร์ (Server), โปรแกรมการเล่นเกมพนัน (Gambling Software) การบริการรับ-จ่ายเงินพนัน (Financial Transaction)-
2. กลุ่มผู้ให้บริการรับแทงพนัน (Gambling Operators)
3. กลุ่มผู้รับบริการการพนันหรือผู้เล่นพนัน (Gamblers)

โดยขั้นตอนสำคัญในการเล่นการพนันออนไลน์มีดังต่อไปนี้ คือ ผู้เล่นพนันจะสมัครสมาชิก เพื่อเล่นการพนันผ่านเว็บไซต์ โดยผ่าน 2 ช่องทาง คือ 1. โทรศัพท์แจ้งไปที่สถานที่รับพนัน หรือ 2. สมัครผ่านเว็บไซต์เพื่อขอรับรหัสสมาชิก และเลขบัญชีของเอเยนต์เพื่อโอนเงินวางเดิมพัน จากนั้นผู้เล่นจะต้องโอนเงินให้เอเยนต์ตามอัตราที่ต่อรองไว้ และเล่นพนันออนไลน์ผ่านช่องทางต่างๆ ซึ่งหากสามารถพนันได้ก็จะได้รับเงินจากเอเยนต์ตามอัตราที่ต่อรองไว้ แต่หากแพ้พนันก็ต้องเสียเงินจำนวนที่วางไว้ไป

ทั้งนี้จากการศึกษาเรื่องรูปแบบการพนันออนไลน์ที่ผู้เล่นการพนันนิยมเล่น จะพบว่า การพนันออนไลน์ที่คนส่วนใหญ่นิยมเล่น 3 อันดับแรก คือ 1) การพนันฟุตบอลออนไลน์ 2) การพนันคาสีในออนไลน์ และ 3) การพนันม้าแข่งออนไลน์

6.2 รูปแบบและวิธีการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน

จากการศึกษาพบว่ารูปแบบหรือวิธีการที่จะทำให้สามารถป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันได้อย่างประสพผลสำเร็จจะต้องมีขั้นตอนและวิธีการ ดังรายละเอียดต่อไปนี้

1) ก่อนดำเนินการจับกุม

(1) ดำเนินการสืบสวนและสำรวจในพื้นที่ที่รับผิดชอบ

ในการสืบสวนว่าสถานที่ใดมีการให้บริการเล่นการพนัน เจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนจะต้องรวบรวมข้อมูลในพื้นที่ที่รับผิดชอบเป็นอันดับแรก ซึ่งมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. รวบรวมข้อมูลท้องถิ่น บุคคลที่เกี่ยวข้องกับบ่อนการพนัน ข้าราชการที่ถูกไล่ออก กลุ่มมือปืนรับจ้าง ฯลฯ เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานสำหรับเชื่อมโยงในส่วนต่างๆ อันจะนำไปสู่การสืบค้นและติดตามบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้อง หรือกลุ่มผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ที่เป็นตัวการสำคัญในการเปิดบ่อนการพนัน

2. รวบรวมแฟ้มประวัติบุคคลที่ถูกจับกุมในเขตพื้นที่ บุคคลพันโทษ บุคคลที่มีแนวโน้มกระทำความผิด เช่น ผู้ลักลอบเล่นการพนัน เจ้ามือ เจ้าบ้าน ผู้จัดให้มีการเล่น ฯลฯ

3. รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับสถานที่ แหล่งมั่วสุม อบายมุข บ่อนการพนัน โต๊ะฟุตบอล จับยี้ก หวยปิงปอง โดยการส่งเจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนสำรวจพื้นที่ ทั้งบ่อนขนาดใหญ่ จนถึงบ่อนขนาดเล็กที่เปิดให้บริการตามห้องเช่าหรือบ้านพัก

4. สืบค้นและรวบรวมข้อมูลทั่วไป เช่น หมายจับคดีต่างๆ เป็นต้น

(2) การสืบสวนหลังทราบข้อมูล

ภายหลังจากที่เจ้าหน้าที่ตำรวจฝ่ายสืบสวนได้รวบรวมข้อมูลแล้วทราบเบาะแสหรือพบเห็นบ่อนการพนัน จะต้องมีกรายงานผลการสืบสวนให้เจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตรที่รับผิดชอบดำเนินการตรวจสอบและมีความเห็นอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้

1. กรณีมีพยานหลักฐานเพียงพอ ให้ส่งสำนวนการสืบสวนเพื่อขออนุมัติจากศาลในการขอหมายจับ โดยการขอหมายจากศาล เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องดำเนินการขอหมายศาลเพื่อเข้าตรวจค้นอาคารหรือตึกที่สงสัยว่าจะมีการตั้งเป็นบ่อนการพนัน ซึ่งการจะขอหมายจากศาลได้นั้นเจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องรวบรวมพยานหลักฐานและเตรียมข้อมูลสำคัญให้พร้อม โดยมีรูปถ่ายตึกอาคาร มีแผนที่ และรายงานการสืบสวนที่ชัดเจน เพื่อเป็นหลักฐานยืนยันว่าสถานที่ดังกล่าวมีการทำธุรกิจตั้งบ่อนการพนันจริง

2. กรณีไม่มีพยานหลักฐานที่จะออกหมายจับได้ แต่สามารถออกหมายค้นได้ให้ดำเนินการขอหมายค้น

3. กรณีมีพยานหลักฐานเพียงพอที่จะเชื่อได้ว่าบุคคลที่ขึ้นบัญชีรายชื่อไม่ได้กระทำความผิดหรือไม่ได้เกี่ยวข้อง ให้เสนอผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจถอดถอนออกจากบัญชีรายชื่อ

4. กรณียังไม่แน่ชัด ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินการสืบสวนต่อไป

(3) การเตรียมการก่อนเข้าจับกุม

1. ผู้บังคับบัญชาในแต่ละพื้นที่จะต้องมีการวางแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันในพื้นที่อย่างรัดกุมและชัดเจน เนื่องจากการกระทำความผิดประเภทดังกล่าว ส่วนใหญ่จะมีผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้มีอิทธิพล ทั้งที่เป็นนักการเมืองระดับสูง นักธุรกิจ หรือแม้กระทั่งข้าราชการทหารและตำรวจระดับสูง ด้วยเหตุนี้ในการวางแผนการดำเนินงานตรวจค้นและจับกุมบ่อนการพนันในแต่ละครั้ง ผู้บังคับบัญชาจะต้องคัดเลือกและมอบหมายงานให้กับผู้ใต้บังคับบัญชาที่ไว้วางใจได้ว่าจะไม่เป็นสายให้กับเจ้าของบ่อนการพนัน รวมถึงในการประชุมร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อวางแผนปฏิบัติการกิจเข้าจับกุมบ่อนการพนัน ผู้บังคับบัญชาจะต้องใช้วิธีการยึดเครื่องมือสื่อสารทุกชนิด ตัวอย่างเช่น โทรศัพท์มือถือ แท็บเล็ต วิทยุติดตามตัว ของเจ้าหน้าที่ตำรวจทุกนาย เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจคนใดนำเรื่องในที่ประชุมไปแจ้งให้กับเจ้าของบ่อนทราบล่วงหน้าได้

2. ในการเตรียมความพร้อมก่อนเข้าจับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันจะต้องมีการศึกษาแผนผังภายในบ่อนอย่างละเอียดว่ามีช่องทางเข้าออกกี่ช่องทาง รวมถึงศึกษาว่าในแต่ละจุดมีการติดตั้งระบบกล้องวงจรปิดหรือระบบรักษาความปลอดภัยมากน้อยเพียงใด ทั้งนี้เพื่อประเมินสถานการณ์และจัดสรรกำลังพลในเบื้องต้นก่อนเข้าจับกุมจริง และนอกจากจะมีการวางแผนเกี่ยวกับช่องทางเข้าออกบ่อนการพนันแล้ว เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องมีการเตรียมเครื่องมือและอุปกรณ์ให้พร้อม ตัวอย่างเช่น กุญแจมือ คีมตัดเหล็ก เครื่องดักฟัง กล้องถ่ายภาพ กล้องวิดีโอ เพื่อความพร้อมในการปฏิบัติงานจริง

3. การเข้าจับกุมบ่อนการพนันขนาดใหญ่ ในการเดินทางเข้าจับกุมบางครั้งมีความจำเป็นในการต้องปล่อยข่าวลวงหรือปฏิบัติการลวงเพื่อป้องกันมิให้มีข่าวรั่วไหล เช่น ระหว่างมีการรวมกำลังพลอาจแจ้งภารกิจลวงเป็นภารกิจอื่นที่จะต้องเดินทางไปที่ยื่น หรือออกเดินทางไปอีกทิศทางหนึ่งที่ไม่ใช่เส้นทางไปบ่อนการพนัน เช่น แกล้งเดินทางออกไปต่างจังหวัดเพื่อให้แน่ใจว่าไม่มีเจ้าหน้าที่นายใดสงสัยหรือมีการส่งข่าวให้บ่อนการพนันรู้ตัว จากนั้นอาจจะวนรถกลับมาอีกทิศทางหนึ่งเพื่อเข้าจับกุมบ่อนการพนันแบบจู่โจมและรวดเร็ว ซึ่งจะทำให้ภารกิจในการเข้าจับกุมบ่อนการพนันขนาดใหญ่ประสบความสำเร็จได้

2) การจับกุมผู้ต้องหา

การเข้าไปจับกุมผู้กระทำความผิดในบ่อนการพนัน จะต้องมีการแบ่งหน้าที่กันอย่างชัดเจน รวมถึงจะต้องมีการทำงานร่วมกันเป็นทีม กล่าวคือ ในบางกรณีเจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องปลอมตัวเป็นคนเล่นการพนันเพื่อเข้าไปในบ่อน และเมื่อสายที่เป็นตำรวจรายงานว่าภายในอาคารดังกล่าว มีการลักลอบเล่นการพนันจริง ก็จะต้องมีการประสานงานให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจที่เป็นกำลังเสริมให้เข้าไปภายในอาคารดังกล่าว เพื่อจับกุมผู้เล่นการพนันในบ่อน ซึ่งเมื่อมีการเข้าจับกุมเจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย โดยการแสดงตนว่าเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจและแจ้งสิทธิต่างๆ ให้กับผู้ต้องหา และหากกรณีผู้ต้องหาเป็นเด็กและเยาวชนก็จะต้องมีการแจ้งผู้ปกครองให้รับทราบข้อหา และไม่มีการใช้กุญแจมือเด็กและเยาวชน ทั้งนี้เพื่อให้กระบวนการจับกุมเป็นไปอย่างถูกต้องตามที่กฎหมายกำหนด

นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องมีการตรวจสอบของกลางและบันทึกภาพของกลางต่างๆ โดยการถ่ายรูปหรืออัดวิดีโอไว้ ตัวอย่างเช่น อุปกรณ์การเล่น หรือแม้แต่การถ่ายรูปหน้าจอคอมพิวเตอร์ เพื่อใช้เป็นหลักฐานสำคัญในการยื่นฟ้องดำเนินคดีกับผู้ต้องหาต่อไป

3) ภายหลังจับกุมผู้ต้องหา

ภายหลังที่จับกุมผู้ต้องหาแล้ว ในการซักถามปากคำผู้ต้องหา เจ้าหน้าที่ตำรวจควรมีวิธีการดำเนินการดังรายละเอียดต่อไปนี้

1. การเตรียมข้อเท็จจริง ผู้ซักถามควรได้ศึกษาหาความรู้เกี่ยวกับข้อเท็จจริงตามรูปคดีเสียก่อน หากผู้ต้องหาเกิดความรู้สึกว่าผู้ซักถามรู้รายละเอียดเกี่ยวกับคดีก็ไม่กล้ากล่าวเท็จ
2. ใช้คำถามที่เหมาะสม ผู้ถามปากคำควรเลือกใช้คำถามด้วยภาษาที่เหมาะสมกับฐานะผู้ต้องหา เช่น คนขาดโอกาสทางการศึกษา ก็ควรถามด้วยคำถามง่ายๆ
3. แจ้งสิทธิให้กับผู้ต้องหาได้ทราบเรื่องเกี่ยวกับการประกันตัว เพื่อให้ผู้ต้องหาได้ใช้สิทธิติดต่อญาติเพื่อขอประกันตัว
4. ควรมีการตักเตือนและอบรมผู้กระทำความผิดในคดีการพนัน ให้เห็นโทษและผลเสียของการเล่นการพนัน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดกลับมากระทำผิดซ้ำอีก
5. ในกรณีที่บ่อนการพนันรายใหญ่เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องรวบรวมข้อมูลภาพถ่ายและวิดีโอทั้งหมดที่บันทึกไว้ในขณะจับกุมเพื่อทำสำนวนยื่นฟ้องต่อศาล และประสานงานกับสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน เพื่อตรวจสอบและยึดทรัพย์สินผู้กระทำความผิดต่อไป

บทคัดย่อ

รหัสโครงการ RDG5640047

ชื่อโครงการ การจัดการความรู้ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน
ในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล

ชื่อนักวิจัย ศ.พ.ต.อ.หญิง ดร.พัชรา สีนลอยมา, รศ.พ.ต.อ. ไสรัตน์ กลับวิลา

ผศ.พ.ต.อ.ทัชชกร ภูวติษยคุณ, นางสาวมูทิศา มากวิจิตร โรงเรียนนายร้อยตำรวจ

E-mail Address : sinloyma@gmail.com

ระยะเวลาดำเนินโครงการ เดือนกันยายน 2556 จนถึงเดือนกันยายน 2557

การวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาสถานการณ์และรูปแบบของการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล รูปแบบและวิธีการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน เพื่อเสนอแนะแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน และสร้างคู่มือเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ มีการจัดประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้โดยใช้เทคนิคการเล่าเรื่อง (Storytelling) พร้อมทั้งการสัมภาษณ์เชิงลึกเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ต้องหาที่เคยกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีการพนัน

สรุปผลการวิจัย ดังนี้

1. สถานการณ์การกระทำความผิดเกี่ยวกับคดีการพนันปัจจุบันที่เกิดขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร พบว่าผู้เล่นการพนัน ส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มวัยทำงาน อายุระหว่าง 35-44 ปี ส่วนใหญ่ประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไป ทำธุรกิจส่วนตัว หรือเป็นแม่บ้าน รูปแบบการเล่นการพนัน แบ่งออกเป็น 2 รูปแบบ คือ การพนันแบบพื้นฐานกับการพนันออนไลน์ ประเภทการพนันที่คนนิยมเล่นมากที่สุด ที่ไม่รวมถึงการพนันประเภทสลากรินแบ่งรัฐบาลและหวยทั้งหมด คือ 1) การพนันในบ่อน เช่น ไฮโลว์ และไพ่ 2) การพนันฟุตบอล และ 3) การพนันประเภทกีฬาพื้นบ้าน

2. รูปแบบหรือวิธีการที่จะทำให้สามารถป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันได้อย่างประสบผลสำเร็จจะต้องมีขั้นตอนและวิธีการ ดังนี้ 1) เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องสืบค้นและหาข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับสถานที่ที่เป็นแหล่งอบายมุขในเขตพื้นที่ ตลอดจนบุคคลที่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือผู้มีอิทธิพลในการเปิดบ่อนการพนันอย่างละเอียด 2) ภายหลังจากที่เจ้าหน้าที่ตำรวจได้รวบรวมข้อมูลและทราบเบาะแสหรือพบเห็นบ่อนการพนัน จะต้องส่งสำนวนการสืบสวนเพื่อขออนุมัติหมายจับจากศาลโดยเร็ว 3) เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องมีการวางแผนและเตรียมความพร้อมก่อนเข้าจับกุม โดยศึกษาโครงสร้างแผนผัง

ทางเข้าออกภายในบ่อนการพนันอย่างละเอียด มีสายสืบแฝงตัวเข้าไปดูตลาดเลา และเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ให้พร้อมสำหรับการปฏิบัติงานจริง เช่น กล้องถ่ายรูป กล้องวิดีโอ เพื่อใช้บันทึกหลักฐานสำคัญสำหรับยื่นฟ้องดำเนินคดีกับผู้ต้องหา

3. ปัญหาอุปสรรคในป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนันของเจ้าหน้าที่ตำรวจในเขตพื้นที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล พบว่า มีปัญหาเรื่องรัฐบาลหรือผู้บังคับบัญชาไม่เล็งเห็นความสำคัญเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามคดีเกี่ยวกับการพนัน ส่งผลให้ขาดการสนับสนุนด้านการป้องกันและปราบปรามในคดีการพนันอย่างจริงจัง ปัญหาเรื่องข้าราชการตำรวจยังขาดความรู้ความเข้าใจเนื้อหาสาระของบทบัญญัติต่างๆ ในพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ส่งผลทำให้เป็นอุปสรรคในการตัดสินใจเข้าจับกุมคดีการพนันหลายคดี อีกทั้งปัญหาเรื่องพระราชบัญญัติการพนัน ที่ใช้ในปัจจุบันมีความล้าสมัยและมีบทลงโทษไม่สอดคล้องกับสถานการณ์จริงในปัจจุบัน จึงเป็นเหตุทำให้ประชาชนไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย

ข้อเสนอแนะในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการพนัน ได้แก่

- 1) รัฐบาลหรือผู้บังคับบัญชาระดับสูงควรเล็งเห็นความสำคัญในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการพนันอย่างจริงจัง
- 2) ควรมีการจัดอบรมด้านความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติการพนันและกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้กับเจ้าหน้าที่ตำรวจ เพื่อเสริมสร้างองค์ความรู้เพิ่มเติม
- 3) ควรปรับแก้พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ให้มีบทลงโทษที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันมากที่สุด
- 4) เจ้าหน้าที่ตำรวจควรจะต้องทำงานในเชิงรุกร่วมกับประชาชนด้วยการสร้างเครือข่ายเฝ้าระวังการเล่นการพนันในพื้นที่
- 5) ภาครัฐควรร่วมรณรงค์และปลูกฝังค่านิยมต่อต้านการเล่นการพนันให้กับประชาชนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง

เกณฑ์มาตรฐาน

๖. การกำกับติดตามผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารและแผนพัฒนาบุคลากรสายวิชาการและสายสนับสนุน

